

А.В. Мехренцев, Е.Н. Стариков
(A.V. Mekhrentsev, Y.N. Starikov)
УГЛТУ, Екатеринбург
(USFEU, Ekaterinburg)

Е.П. Платонов
(Y.P. Platonov)

ДПР и НСЭ ХМАО-Югры, Ханты-Мансийск
(Department of Natural Resources of Khanty-Mansiysk Region,
Khanty-Mansiysk)

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ, ОСОБЕННОСТИ И ИНСТРУМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СТРУКТУРНОГО И ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЛЕСОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

ХМАО-ЮГРЫ¹

**(PRIORITIES, FEATURES AND STATE SUPPORT OF KHANTY-
MANSIYSK AUTONOMOUS REGION TIMBER INDUSTRY
STRUCTURE AND INVESTMENT DEVELOPMENT)**

В статье рассмотрены организационные особенности структуры лесопромышленного комплекса ХМАО-Югры и используемые в настоящее время инструменты государственной поддержки его развития, на основе чего разработаны направления структурного и инвестиционного развития отрасли на среднесрочную перспективу и предложена система мер государственной поддержки данного процесса.

The article describes the organizational structure features of Khanty-Mansiysk autonomous region timber industry and currently used state support instruments of its development. On the basis of it proposals of the timber sector structure and investment development are worked out and a system of state support is proposed.

В силу природных особенностей территории Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (далее – ХМАО-Югра) представляет собой моноспециализированный регион, где структурообразующими являются добывающие отрасли промышленности, удельный вес которых составляет 88,8% в общем объеме отгрузки промышленной продукции. Сегодня на

¹ Статья подготовлена в рамках проведения научно-исследовательских и научно-методических работ по разработке государственной программы ХМАО-Югры «Развитие лесопромышленного комплекса ХМАО-Югры в 2014-2016 годах и на период до 2020 года», выполняемых в соответствии с распоряжением Губернатора ХМАО-Югры от 05.06.2012 №356-рг «О мерах по реализации в ХМАО-Югре Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года».

территории автономного округа добывается более половины российской нефти (53,5%). В то же время доля обрабатывающих отраслей промышленности (производство строительных материалов, производство нефтепродуктов, производство древесины и изделий из дерева, производство пищевых продуктов, производство электрооборудования, производство машин и др.) в структуре отгрузки промышленной продукции не превышает 4,5%. В этой связи вопрос диверсификации промышленности региона стоит особенно остро. Однако, достаточно очевидно, что развивать диверсификацию целесообразно опираясь, в первую очередь, на имеющиеся конкурентные преимущества. Для ХМАО-Югры одним из таких конкурентных направлений развития является лесопромышленный комплекс.

Лесопромышленный комплекс, являясь многоотраслевым, позволяет реализовать целый ряд экономических, социальных и экологических функций. Важнейшими среди них являются обеспечение занятости, наполняемость бюджета, насыщение потребительского рынка, а также создание рынков продукции глубокой переработки и новых цепочек добавленной стоимости.

Незначительность экономического роста в лесопромышленном комплексе ХМАО-Югры, наблюдаемая в последние годы, связана с углублением внутриотраслевых проблем, что, как следствие, серьезно обострило социально-экономические проблемы развития территорий его присутствия. Низкие темпы развития и финансовая неустойчивость отрасли обусловлены целым рядом факторов. С одной стороны это исторически сложившиеся структурные диспропорции, связанные с недостаточным уровнем развития высокотехнологичных производств по глубокой механической, химической и энергетической переработке древесного сырья, а также территориальные особенности, связанные с расположением автономного округа вдали от экспортных рынков. С другой стороны, это такие факторы и особенности развития внутрироссийского рынка как сложившийся диспаритет цен на услуги «естественных» монополий и продукцию промышленности, ограниченный доступ товаропроизводителей к рынкам финансовых (особенно долгосрочных), материально-технических и информационных ресурсов, слабое развитие страхования рисков, дефицит квалифицированных кадров.

В период 2000-2010 годов Правительством ХМАО-Югры была выполнена большая организационная работа по объединению и финансовому оздоровлению предприятий лесопромышленного комплекса. В отрасли наблюдалась высокая инвестиционная активность. Ускоренными темпами шло техническое перевооружение предприятий на основе внедрения современных технологий лесозаготовки и лесопереработки. За счет региональных инвестиционных программ в развитие и модернизацию лесодобывающих и лесоперерабатывающих

предприятий было инвестировано 11 961,20 млн. рублей, что позволило провести модернизацию лесопиления и осуществить технологический переход на сортиментную заготовку древесины машинными комплексами на крупных и средних предприятиях.

В 2000 году Правительством ХМАО-Югры совместно с ГП «Исполнительная дирекция фонда Поколений» была организована РЛК «Кода-Лес», в состав которой вошли ряд лесопромышленных предприятий, находившихся в стадии банкротства. В 2004 году создан ОАО «Югорский лесопромышленный холдинг», объединивший лесопильные мощности Советского района и завод клееного бруса ЛВЛ. В период с 2007 по 2010 годы на территории ХМАО-Югры были введены мощности деревянного домостроения с использованием технологий «Veineman» и «MassivHolzMauer» (МНМ), построены новые заводы по производству древесно-стружечных и древесно-волоконистых плит (ДСП и ДВП) – ОАО «Югра-Плит» и ООО «Завод МДФ». Кроме того, следует отметить, что лесопромышленным предприятиям ХМАО-Югры в период 2005-2011 гг. было предоставлено 163 млн. рублей налоговых льгот.

В результате проведенных мероприятий сегодня структурный базис отрасли представлен крупными лесодобывающими и лесоперерабатывающими предприятиями с государственным участием в лице Правительства ХМАО-Югры в своем акционерном капитале. В общеотраслевом объеме отгрузки продукции собственного производства удельный вес таких предприятий составляет почти 80%. Эта особенность отраслевой структуры регионального лесопромышленного комплекса определяет модель управления его развитием на основе использования механизма государственно-частного партнерства и адресности мер государственной поддержки. В данной ситуации государственная поддержка, в первую очередь, должна быть связана с повышением эффективности работы таких предприятий и направлена на обеспечение их рентабельности и прибыльности.

Однако, начиная с 2007 года, объем инвестиций в развитие предприятий лесопромышленного комплекса стал постепенно снижаться, и в период 2010-2012 гг. на территории ХМАО-Югры не было реализовано ни одного крупного инвестиционного проекта в этой сфере. Так, в 2011 году капитальные вложения в развитие отрасли составили 388,00 млн. рублей, при этом инвестиции за счет средств бюджета автономного округа – только 22,2%. В связи со снижением инвестиционной активности, стала проявляться тенденция к снижению эффективности лесопромышленного производства. С целью решения возникших в инвестиционной сфере проблем Правительством автономного округа была разработана и принята целевая программа ХМАО-Югры «Развитие лесопромышленного комплекса Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2011-2013 годы», предусматривающая следующие виды государственной поддержки

в сфере инвестиционной деятельности и развития лесоперерабатывающих производств:

- предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по привлекаемым заемным средствам для реализации инвестиционных проектов;

- предоставление субсидий на возмещение части затрат по лизинговым платежам за технологическое оборудование, используемое в заготовке и обработке древесины, производстве изделий из дерева для реализации инвестиционных проектов;

- предоставление субсидии на реализацию древесноволокнистых плит.

В 2012 году в рамках указанной целевой программы была предоставлена государственная поддержка лесоперерабатывающим предприятиям в сумме 904 351,50 тыс. рублей, в том числе по видам:

- увеличение уставного капитала ОАО «Югорский лесопромышленный холдинг» – 731 000,00 тыс. рублей;

- предоставление субсидий на реализацию древесноволокнистых плит – 148 000,00 тыс. рублей. Данный вид поддержки в полном объеме направлен ООО «Завод МДФ»;

- предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по привлекаемым заемным средствам для реализации инвестиционных проектов – 25 351,50 тыс. рублей. Данный вид субсидии был выплачен одному инвестору – ОАО «Югра-плит», в том числе по следующим проектам:

- строительство завода по производству ДСП – 11 971,70 тыс. рублей;

- расширение производства ДСП и увеличение мощности предприятия до 265 тыс. куб. м. в год – 13 379,80 тыс. рублей.

Однако, в рамках реализации данной целевой программы в период 2011-2013 гг. решить проблему активизации инвестиционной деятельности в лесопромышленном комплексе автономного округа полностью не удалось. В этой связи сегодня остро стоит вопрос дальнейшего развития достигнутых результатов на основе ускорения процессов модернизации и технического перевооружения предприятий лесопромышленного комплекса ХМАО-Югры.

С другой стороны, ускоренное развитие лесопромышленного комплекса автономного округа в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на период до 2020 года рассматривается сегодня не только как важнейшая народнохозяйственная задача по модернизации и диверсификации экономики региона, но также и как механизм решения социальных вопросов территорий его присутствия. Учитывая особенности отраслевой структуры отрасли, базой ее развития в перспективном периоде до 2020 года, по мнению авторов, должен стать комплекс приоритетных

инвестиционных проектов, направленных на опережающее развитие производств по глубокой переработке древесины в лесоизбыточных районах округа; развитие малого лесного предпринимательства, в том числе лесного фермерства; развитие комплексной сети лесных дорог круглогодичного использования.

При разработке такого комплекса инвестиционных проектов следует учитывать необходимость ввода в эксплуатацию дополнительных мощностей на действующих производствах деревянного домостроения и мебели, на предприятиях по химико-термической переработке древесного сырья, а также создание мощностей лесной энергетики. Особое внимание и поддержку при этом следует оказывать проектам, ориентированным на внедрение наиболее экономичных и востребованных технологий, среди которых следующие²:

1. Энергосберегающие технологии в деревообработке.
2. Производство древесных плит (ДСП, МДФ, OSB), в т.ч. ламинированных.
3. Производство фанеры из лиственной и хвойной древесины.
4. Производство комплектов деревянных домов, в т.ч. для индивидуального строительства.
5. Развитие малой распределенной энергетики на основе использования древесного топлива.
6. Производство мебельного щита, столярной продукции, цементно-фибробетонных плит и прочих плитных материалов.
7. Производство термомодифицированной древесины, древесных пластиков и других современных материалов.

Помимо структурных и технологических приоритетов, при формировании комплекса перспективных инвестиционных проектов в лесопромышленном комплексе ХМАО-Югры следует также учитывать влияние различных факторов, негативно и позитивно отражающихся на его развитии, усиливающих конкурентные преимущества и создающих дополнительные риски. В этой связи в таблице 1 представлены результаты SWOT-анализа таких факторов, выделены особенности сложившихся на территории региона условий ведения лесного бизнеса³.

² Указанные технологии выявлены на основании опроса лесопромышленных предприятий ХМАО – Югры, проведенного кафедрой экономики лесного бизнеса Уральского государственного лесотехнического университета при поддержке Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики ХМАО – Югры, в июле-сентябре 2012 года с использованием методологии технологического Форсайта. Всего в опросе приняло участие 34 предприятия лесопромышленного комплекса ХМАО – Югры.

³ SWOT-анализ факторов, влияющих на реализацию инвестиционных проектов в области лесопереработки на территории ХМАО-Югры, составлен на основе экспертного опроса специалистов лесной отрасли в августе-сентябре 2012 года. В опросе принимали участие 27 экспертов из Уральского государственного лесотехнического университета, Института природопользования Югорского государственного университета, Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики ХМАО – Югры, предприятий и организаций лесопромышленного комплекса ХМАО – Югры.

С целью минимизации выделенных угроз и наиболее полной реализации имеющихся возможностей развития отрасли следует использовать государственную поддержку, наиболее эффективными мерами которой, согласно экспертному мнению, могут оказаться⁴:

- содействие в реализации приоритетных проектов по освоению лесов;
- предоставление субсидий на возмещение затрат субъектов инвестиционной деятельности на уплату ими процентов по кредитам, полученным для реализации инновационных проектов в сфере лесной промышленности;
- предоставление обеспечения кредитных обязательств инвестора посредством передачи в залог имущества из состава залогового фонда ХМАО-Югры;
- выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для государственных нужд ХМАО-Югры в соответствии с приоритетными направлениями науки, технологии и техники в области эффективной заготовки и переработки древесного сырья, создания современных древесных материалов и конструкций, использования низкосортной древесины, древесных отходов и макулатуры;
- организация и проведение курсов повышения квалификации и курсов переподготовки кадров для сотрудников предприятий регионального лесопромышленного комплекса;
- бюджетное финансирование развития сети магистральных лесовозных дорог круглогодичного действия;
- предоставление субсидий субъектам лесного бизнеса (в первую очередь малым предприятиям), реализующим инновационные проекты, на возмещение затрат, связанных с участием в выставочных мероприятиях;
- разработка проектной документации на инфраструктурное обустройство приоритетных к освоению участков в государственном лесном фонде.

Кроме того, государственная поддержка должна быть ориентирована на формирование благоприятных социальных, общеэкономических и инфраструктурных условий для функционирования и развития лесоперерабатывающей отрасли в целом, а также активизацию участия муниципалитетов в развитии промышленных производств, малого и среднего предпринимательства в лесной и лесоперерабатывающей промышленности, лесного фермерства.

⁴ Указанные меры государственной поддержки предложены по результатам опроса руководителей лесопромышленных предприятий ХМАО – Югры и специалистов лесной отрасли, проведенного кафедрой экономики лесного бизнеса Уральского государственного лесотехнического университета при поддержке Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики ХМАО – Югры, в июле-сентябре 2012 года, в котором приняли участие 34 предприятия и 12 отраслевых экспертов.

В результате реализации инвестиционных мероприятий лесопромышленные производства должны ориентироваться на освоение, в первую очередь, внутреннего рынка и опережающее развитие секторов глубокой переработки древесины, в связи с чем ключевые инвестиционные и структурные приоритеты должны включать следующие направления:

- развитие производств по глубокой переработке древесины в традиционных лесодобывающих и лесоперерабатывающих районах автономного округа (Советский, Кондинский и Октябрьский районы) путем осуществления модернизации действующих и строительства новых предприятий;

- индустриальное домостроение на основе клееного бруса, каркасно-панельных, каркасно-модульных и каркасно-монолитных конструкций (стеновые элементы, стропильные конструкции, окна, двери, интерьер) с применением технологий термомодификации и экологически чистого антисептирования, включая производства большепролетных строений промышленного, гражданского и социального назначения на основе клееных конструкций и ферм, со стеновыми элементами адаптированных к северным условиям конструкций;

- увеличение выпуска фанеры, в том числе ламинированной, сращенных клееных строганых плит и материалов, столярно-строительных изделий, конструкций для индивидуального строительства, товаров хозяйственно-бытового назначения, изделий из термомодифицированной древесины;

- развитие производств плитных материалов для строительной индустрии на основе низкокачественной древесины и отходов ее переработки (цементно-стружечные и цементно-волокнистые плиты, теплоизоляционные материалы, арболитовые плиты и блоки);

- переработка низкосортной древесины и древесных отходов в различные виды нормированного биотоплива (древесный уголь, древесные гранулы, топливные брикеты, торрефицированное древесное топливо, жидкое биотопливо). Данное направление следует развивать вблизи традиционных источников сырья, а также на территориях приближенных к ним лесозыбыточных районов автономного округа (Советский,

Таблица 1

SWOT–анализ факторов, влияющих на эффективность реализации инвестиционных проектов в области лесопереработки на территории ХМАО-Югры

| Сильные стороны | Слабые стороны |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> • достаточные запасы древесного сырья; • наличие всех видов транспорта и транспортной инфраструктуры; • наличие центров переработки древесного сырья, в том числе лиственного; • реализация региональных механизмов поддержки инвестиционных проектов и оказания господдержки предприятиям лесного комплекса; • опыт проведения добровольной лесной сертификации; • наличие в регионе собственной научно-образовательной базы для подготовки кадров и близость крупных научно-исследовательских и образовательных учреждений российского уровня. | <ul style="list-style-type: none"> • отсутствие нормативно-правовой и технологической базы интенсивного ведения лесного хозяйства; • недостаточное качество учета лесных ресурсов; • недостаточный уровень использования инновационных технологий в лесной промышленности; • возрастающая сезонная зависимость лесозаготовок; • слабо развитая внутрирегиональная производственно-технологическая кооперация; • отсутствие сертифицированных лесных площадей; • низкая инвестиционная активность; • удаленность внешних рынков и длительные сроки поставок; неконкурентоспособность продукции; • недостаточные объемы внутрирегионального потребления продукции лесного комплекса; • низкий уровень развития IT-технологий; • высокий уровень износа основных фондов; • низкая производительность труда; • слабая трудовая мотивация работников; • недостаточный уровень охраны труда; • дефицит квалифицированных кадров; • высокий уровень социальной нагрузки на крупные лесоперерабатывающие предприятия. |

| Возможности | Угрозы |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> • полное удовлетворение спроса в продукции лесопереработки на внутрирегиональном рынке; • создание новых региональных лесоперерабатывающих предприятий; • выход на развивающиеся рынки лесной продукции в странах Центральной и Средней Азии; • растущие объемы деревянного домостроения и производства мебели; • освоение новых технологий лесохимической и энергетической переработки древесного сырья; • расширение использования возможностей различных видов транспорта при поставках лесопродукции; • реализация инвестиционных возможностей при диверсификации непрофильных видов бизнеса; • достаточно развитая кредитно-банковская система в регионе; • использование возможностей беспощлиного ввоза оборудования для лесопереработки; • развитие горизонтальной интеграции в малом и среднем лесном бизнесе; • использование возможностей целевой подготовки специалистов всех уровней по специальностям лесного профиля. | <ul style="list-style-type: none"> • конкурентные риски и риски структурного развития, обусловленные вступлением России в ВТО; • недостаток финансовых средств для развития лесной инфраструктуры; • ухудшение качественного состояния лесосечного фонда; • несовершенство механизма государственного финансирования лесоустроительных мероприятий; • высокая внутренняя конкуренция, рост затрат на заготовку древесного сырья; • сокращение числа малых лесозаготовительных предприятий как арендаторов лесных земель; • растущий дефицит вагонов и ж/д платформ для транспортировки леса; • постоянный рост тарифов на услуги естественных монополий; • нестабильность таможенных нормативов ВЭД; • наличие в торговом обороте незаконной и неучтенной древесины; • отсутствие механизма защиты инвестиций; • отсутствие механизма получения кредитов под залог лесных земель. |

Кондинский, Октябрьский, Белоярский и Березовский районы);

– развитие мебельных производств: изготовление гнуто-клееной мебели из фанеры, массивной мебели на основе клееного березового щита с использованием технологий облагораживания, корпусной мебели на основе древесных плит МДФ, ДСП, в том числе ламинированных. Размещение таких производств целесообразно осуществлять в районах крупных населенных пунктов и пригородных зон – Ханты-Мансийск, Радужный, Белоярский, Сургут, Урай, Нижневартовск, Югорск, Нягань;

– создание новых малых и средних лесоперерабатывающих предприятий в лесоизбыточных районах автономного округа (Сургутский, Нижневартовский и Нефтеюганский районы);

– строительство целлюлозно-бумажного комбината мощностью 240-260 тыс. тн продукции в год в Нижневартовском районе с целью организации комбинированного производства по глубокой комплексной химической и механической переработке древесного сырья;

– организация лесопиления на круглопильном, фрезернопильном оборудовании с использованием оцилиндровочно-фрезернопильных агрегатных станков, внедрение энергоэффективных сушильных камер;

– развитие малого лесного предпринимательства в сфере лесозаготовок и лесного фермерства во всех лесных муниципальных районах ХМАО-Югры, малонаселенных и удаленных населенных пунктах;

– развитие малой распределенной энергетики на основе использования древесного топлива (биотопливо);

– проведение модернизации технологии лесозаготовок малых и средних предприятий на основе современного оборудования с процессорным управлением и инновационных технологических процессов заготовки, транспортировки и первичной переработки древесины, повышения комплексности использования низкокачественной и лиственной древесины, отходов лесозаготовок и деревообработки;

– расширение участия научно-исследовательских и научно-внедренческих структур, включая технопарки, в разработке инновационных технологий и новых видов лесобумажной продукции, проектов реконструкции и модернизации предприятий, внедрения новых машин и механизмов на всех переделах лесопромышленного производства.